联合国 S/2006/765



安全理事会

Distr.: General
26 September 2006
Chinese
Original: English

2006年9月26日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递2006年9月22日北大西洋条约组织秘书长给我的信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意此信为荷。

科菲·安南（签名）

06-54019 (C) 031006 041006

附件

2006年9月22日北大西洋条约组织秘书长给秘书长的信

谨根据安全理事会第1386（2001）号和第1510（2003）号决议，随函附上关于2006年4月1月至7月31日期间国际安全援助部队行动情况的报告。请将本报告提供给安全理事会成员为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 安全理事会第 1510（2003）号决议要求国际安全援助部队（安援部队）领导人提交关于部队任务执行情况的报告。这是北约组织提出的第十次这类报告，所述期间为 2006 年 4 月 1 日至 7 月 31 日。

2. 截至 2006 年 7 月 31 日，在南部区域指挥权变动之前，安援部队由来自 26 个北约国家的 10 177 名官兵和来自 10 个非北约国家的 535 名官兵组成。预计，随着南部指挥权的变动，到 2006 年 8 月，安援部队兵力大约为 20 000 人。

安全概况

3. 安援部队继续通过开展正常框架行动，在北部、西部和首都地区执行援助任务。与阿富汗国民军以及在较低程度上与阿富汗国家警察的联合安全巡逻有所增加，同时，安援部队坚守关于以阿富汗国家安全部队为主的原则。

4. 在报告所述期间，反叛活动明显增加。事实证明，反对派部队有能力在南部和东部地区发起大量经过战术协调的攻击。过去几个月来的趋势是，更多地使用简易爆炸装置和采取自杀式攻击的方式，预期这种趋势将继续下去，而且这类事件的数目可能更多，地理分布范围更广。

5. 安援部队、联军和阿富汗国家安全部队依然是攻击目标，但现在也已注意到，对软目标的攻击有所增加，攻击的矛头指向阿富汗政府和国际社会为深入农村和偏远地区所作的努力，学校、政府官员和非政府组织遭到袭击。这种战术可能意在破坏国际社会为稳定该国所作努力的信誉。阿富汗南部和东部出现了反对派武装力量活动日益增多的趋势，尽管这些地区不在安援部队行动区内。

6. 叛乱活动的意图很明显，就是企图通过暴力和恐吓，确立反对派武装力量的长期存在。阿富汗政府打算建立辅助警察部队来打击当地反叛活动，从而解决地方安全问题。

近期事态发展

7. 2006 年 4 月，北大西洋理事会就第 10302-Rev1 号行动计划发布了一项执行指令，并核准了相关的接战规则，授权欧洲盟军最高司令部从 2006 年 5 月 4 日起执行该计划。

8. 北部和西部的区域地区协调员改设为区域指挥官，使安援部队的指挥和控制结构得到加强。北部区域指挥部和西部区域指挥部于 2006 年 6 月 1 日成功设立。

9. 2006 年 7 月 31 日进行了安援部队任务范围扩展到南部和“持久自由行动”移交权力的第 3 步。

10. 喀布尔多国旅将于 2006 年 8 月 6 日改设为首都区域指挥部。

11. 向东部区域指挥部移交权力的第 4 步将意味着主题为“扩展”的第 2 阶段的完成。一旦具备必要条件，欧洲盟军最高司令部可下令执行第 4 步。到此将完成把安援部队行动范围扩展到阿富汗所有地区这项具有挑战性的任务，目的是为过渡到主题为“稳定”的第 3 阶段创造必要条件。

安全部门改革现状

12. *解散非法武装团体*。阿富汗政府从事强制解散的能力有限，谈判阶段可能会延长，强制解散行动只有在具备各种条件后，才能考虑。安援部队提供了国家以及省一级的规划和协调支助，监测各省的行动和后勤支助，包括为政府部长和国际社会官员参加解散进程发起仪式提供空中交通工具。卡尔扎伊总统打算招募愿意服从政府命令的部落战斗人员来保障偏远地区安全，此举引起人们的关切，因为这可能会破坏解散武装团体的方案。据报告，在南部和东部，由于安全状况日益恶化，各种部落民兵团体应运而生，使得北部和西部更加抵制解散非法武装团体。阿富汗政府作出的保证有时令人困惑，他们保证将辅助警察部队置于合法权力机构领导之下，同时也强化其他安全机构的作用，但这种保证并没有消除当地居民的疑惑。安援部队指挥官认为，将辅助警察部队并入内政部下属的有组织团体作为一项临时解决方法是可以接受的，如果时机适宜，将有助于解散武装团体。

13. *Takhim-e-Solh（和解）方案*。尽管这是一项阿富汗全国范围的方案，但它以该国南部和东部为重点。安援部队承担起对这些地区的责任后，将在其手段和能力的范围内支助此方案，重点是开展宣传活动和在极端情况下提供支助。到目前为止，大约 1 600 名塔利班和阿富汗伊斯兰党成员通过该方案实现和解。

14. *战争遗留爆炸物*。这项阿富汗发起的举措是为了保护在联合国地点存放的经批准的弹药，以备阿富汗国家安全部队今后使用，并且处置不能使用的以及未经批准的弹药。阿富汗新开端方案负责牵头实施上述举措，并代表国防部管理落实该项举措。安援部队以往在这种举措中只起辅助性作用。但是，随着简易爆炸装置的使用日益增多，安援部队已开始发挥更有意识、更积极主动的作用，防止简易爆炸装置的源材料及设备落入反叛分子手中。安援部队为国防部和新开端方案提供了资源和支助，以促进合法弹药的集中、有控制的储存，并且已责成区域指挥部总部进行认真的查明武器藏匿地点的行动。

15. *禁毒*。5 月份，建立了阿富汗国家禁毒战略执行机制，包括成立了若干实施委员会，由阿富汗禁毒部牵头。这些委员会将于 2006 年 9 月公布实施计划。摧毁贩毒网的工作导致更多的贩毒者被定罪，在 5 月和 6 月缴获了 10 吨鸦片，不过此工作尚未对毒品贸易产生长远影响。各项旨在加强合法谋生手段并使多样化

的方案仍在继续进行。其中包括使人们有更多的机会获得小额信贷和就业机会，不过在那些安全状况差的地区，执行工作受到了严重阻碍。禁毒部提出了第一个禁毒宣传战略，并于 7 月下半月开始了种植前宣传活动。此项活动力求对农民下一个季节的种植决定施加影响。此前开展过 2006 年铲除毒品作物活动，其间联合国毒品和犯罪问题办事处估计摧毁了大约 15 000 公顷罂粟。铲除毒品作物活动由于腐败现象而受损，未能在目标地区内铲除所有毒品作物。

16. *阿富汗国民军*。阿富汗国民军继续壮大和发展。但是，尽管阿富汗的理想明确、追求执着，但由于缺少合适的设备，而且依赖外部支助，致使进一步的发展依然受到阻碍。必须将阿富汗国民军的发展视为一个长期项目。兼顾行动效力和能力发展，是一项始终面临的挑战。必须确保阿富汗国民军所承担的任务在其能力范围之内。

17. *阿富汗国家警察*。改革阿富汗国家警察方面的进展缓慢。最高两个级别的改革现在已经完成，不过由于国际社会对第二级别的一些提名表示不满，因而采用了试用期的做法。其他级别以及相关的薪酬改革定于 2006 年 10 月完成。帮助阿富汗国家警察成为一支有效的安全部队，是一个长期项目，这项任务的成功取决于国际社会为安援部队区域指挥部正努力开展的各项活动提供多少支助。对关于改善省级重建队警务顾问结构的提议，必须优先提供资源。

18. *行动辅导和联络小组*。从北约组织扩展到南部开始，安援部队将通过在其行动区各地建立行动辅导和联络小组来加强其在阿富汗国民军培训中的作用。这些小组对发展阿富汗国民军的全面作战能力来说，是至关重要的。

19. *司法改革*。尽管在阿富汗的正规司法系统中取得了些许进展，但是由于地方不信任、腐败和缺乏资源，法院和检察机构依然停滞不前。传统的解决争端机制依然占主导地位，特别是在农村地区。安援部队指挥官参加了司法与人权工作组。各区域指挥部和省级重建队逐步设置了法律顾问及机构和能力建设方面的专家。

20. *安援部队与“持久自由行动”之间的协同作用*。安援部队的扩展增强了其与“持久自由行动”之间的密切合作。在筹备移交权力第 3 步的几个月里，安援部队总部与南部区域指挥部之间的协调格外顺利。另外，为了确保法拉省和古尔省的西部区域指挥部与南部区域指挥部“山地猛攻”之间的行动协调，现已建立各种程序、相互支援和积极联络。

21. *省级协调中心*。省级协调中心的最新作用是将阿富汗国家安全部队及地方政府的安全职能合并在一起，在每个省建立一个单一的行动中心。这将导致可以进行更密切的合作，同时也使各省的省长能够进行更有效的控制，并且更了解情况。目前已有十四个省级协调中心，主要设在南部和东部区域指挥部。驻阿富汗联军司令部已命令重启有关计划，在每个省建立一个省协调中心。安援部队充分参与规划进程，认为各省省长在帮助最终完成任务方面起至关重要的作用。

22. 扩展。在本报告所述期间，安援部队侧重于向南部扩展。

邻国

23. 三方委员会。自 2006 年 6 月 6 日起，安援部队总部作为正式成员参加三方委员会会议。三方委员会的宗旨是促进阿富汗与巴基斯坦之间建立有助于区域稳定的持久、互利的安全关系。该委员会由阿富汗和巴基斯坦军方代表组成，每两个月与驻阿富汗联军司令部举行一次会议。这是安援部队任务的一个重要组成部分，因为三方委员会直接推动实现区域安全和稳定。在若干领域的合作方面已经取得稳步但缓慢的进展，包括旨在改善两国边防部队之间沟通的各项举措。安援部队在 2006 年晚些时候从驻阿富汗联军司令部接过领导责任之前，将在三方委员会讨论中发挥日益重要的作用，

24. 边防安全政策。安援部队正在加强阿富汗邻国对北约参与政策的理解。安援部队在行动一级为阿富汗边防安全综合政策提供的支助包括：与驻在国的外交官联系，以促进与各邻国的军队与军队之间联络。安援部队还参加支持三方委员会的边防会议。在战术一级，区域指挥部受命与邻国边防部门建立军队与军队之间的联系。

总结

25. 安援部队在完成任务以及与“持久自由行动”进行良好协调方面，继续取得实实在在的进展。但是，在扩展以及应付安全威胁方面，今后几个月还需要克服重大的挑战。其中包括消除公众对重建和善政方面似乎进展缓慢、缺乏可行的替代办法来取代罂粟种植以及存在犯罪活动的不满。